



COMISIA ECONOMICĂ  
Nr.XII/387/19.09.2001

## R A P O R T

### **la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 41/2000 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Gazelor Naturale (ANRGN)**

Comisia Economică a fost sesizată cu adresa L 51/ 2000 pentru dezbateră în fond a acestui proiect de lege.

În urma analizelor repetate care au avut loc în cadrul ședințelor de comisie în prezența reprezentanților executivului precum și în urma unui intens schimb de corespondență cu organele abilitate, senatorii din comisie au finalizat, în ședința din data de 18.09.2001, dezbaterile asupra proiectului de lege.

Ordonanța are ca obiect de reglementare înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Gazelor Naturale, ca instituție publică cu personalitate juridică, în coordonarea Ministerului Industriei și Resurselor, finanțată integral din venituri extrabugetare.

Înființarea ANRGN s-a impus ca urmare a necesității realizării unei economii de piață concurențială în domeniul gazelor naturale, în vederea armonizării structurilor de organizare națională cu cele existente pe plan european, pentru realizarea și elaborarea unui sistem de reglementări transparent și nediscriminatoriu de acces la piața internă de gaze naturale.

S-a considerat că înființarea acestei autorități, prin reglementările pe care le va elabora, va conduce la atragerea și stimularea participării sectorului privat la producerea, transportul, distribuția și comercializarea gazelor naturale.

Pe plan legislativ prezenta ordonanță este coroborată și apare în 30 ianuarie 2000, în paralel cu Ordonanța Guvernului nr.60/2000 privind reglementarea activităților din sectorul gazelor naturale.

Prin Ordonanța Guvernului nr.41/2000 se stabilesc modul de înființare al ANRGN, subordonarea, capitalul social, competențele și atribuțiile precum și conducerea acesteia.

Tot pe plan legislativ precizăm că Ordonanța Guvernului nr.41/2000 a suferit următoarele modificări:

- În inunie 2000, Guvernul emite Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/2000 care are ca obiect de reglementare modificarea art.2 din Ordonanța de urgență nr.41/2000, în sensul instituirii obligației pentru operatorii din sectorul de gaze și Societatea Națională a Petrolului "Petrom" S.A., de a contribui cu bunuri, mijloace fixe și mijloace circulante la organizarea, începerea activității și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Gazelor Naturale.

Urgența luării acestei măsuri era determinată de faptul că fondurile PHARE necesare înființării și organizării ANRGN erau disponibile cel mai devreme la sfârșitul anului 2000.

- În decembrie 2000 Guvernul emite Ordonanța de urgență a Guvernului nr.300/2000 care are ca obiect modificarea Ordonanței Guvernului nr.41/2000 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Gazelor Naturale, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.29/1998 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei – ANRE, urmărindu-se coordonarea unitară a acestor activități prin Ministerul Industriei și Resurselor.

Proiectele de lege menționate mai sus întră în dezbateră Camerei Deputaților. În conformitate cu Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative sunt preluate în textul Ordonanței Guvernului nr.41/2000 toate prevederile din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/2000, care este ulterior respinsă de deputați, precum și toate prevederile din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.300/2000 care se referă la ANRGN, textul acesteia rămânând să cuprindă doar modificările la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.29/1998 referitoare la A.N.R.E.

În urma acestor intervenții de tehnică legislativă a rezultat proiectul de lege supus în acest moment spre dezbateră Senatului.

Situația creată prin modificările aduse ordonanței de bază au condus la analizarea, în cadrul comisiei, a celor trei proiecte de lege într-un mod unitar și prezentarea celor trei rapoarte pentru dezbaterea lor în pachet, în cadrul ședinței Senatului.

Pe lângă problemele de tehnică legislativă, rezolvate de altfel prin intervenția Camerei Deputaților, analiza Comisiei Economice s-a referit la unele aspecte de fond pe care le menționăm în continuare:

### **1. Subordonarea autorităților de reglementare.**

În domeniul energiei cadrul legislativ actual cuprinde **trei** autorități de reglementare, după cum urmează:

- **Agenția Națională pentru Resurse Minerale (A.N.R.M.)**, înființată prin Legea petrolului nr.134/1995, cu atribuții și în aplicarea Legii Minelor nr.61/1998, reglementează activitățile aferente bogățiilor subsolului.

Prin Hotărârea de Guvern nr.368/1998 se stabilește că Agenția se înființează în **subordinea Guvernului**.

- **Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei (A.N.R.E.)**, înființată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.29/1998 și care pune în aplicare prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/1998 privind energia electrică și termică. Se înființează în **coordonarea Ministerului Industriei și Comerțului**.

Prin Legea nr.99/2000, pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.29/1998 se trece Autoritatea în **coordonarea Primului Ministru**.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.300/2000 se trece din nou Autoritatea în **coordonarea Ministerului Industriei și Resurselor**.

- **Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Gazelor Naturale (A.N.R.G.N.)**, înființată prin Ordonanța de Guvern nr.41/2000 care pune în aplicare prevederile Ordonanței de Guvern nr.60/2000 privind reglementarea activităților din sectorul gazelor naturale. Se înființează în **coordonarea Ministerului Industriei și Resurselor**.

După cum se poate observa statutul acestor Autorități a oscilat în ultimii ani, ele fiind când în subordinea Primului Ministru când în coordonarea ministerului de resort.

În fapt natura juridică a acestor Autorități este cea a unor **instituții publice autonome, de interes național**, cu personalitate juridică, ceea ce asigură echidistanța față de operatorii care participă la activitățile din aceste sectoare.

Cadrul juridic comunitar privind reglementarea în domeniul energiei este stabilit prin:

- Directiva nr.96/92/CE privind regulile comune pentru piața internă de electricitate.
- Directiva nr.98/30/CE privind regulile comune pentru piața internă de gaz natural.

În ceea ce privește autoritățile de reglementare a sectoarelor, statele membre ale U.E. trebuie să desemneze o autoritate independentă de părți, competentă pentru reglarea litigiilor referitoare la contractele de furnizare și negocierile privind accesul la rețea și să creeze mecanismele adecvate și eficiente de reglementare, control și transparență pentru a evita orice abuz de poziție dominantă în detrimentul consumatorilor sau orice comportament anticoncurențial.

Directivele lasă la latitudinea statelor membre alegerea modalităților de reglementare a sectoarelor.

Câteva exemple sunt cuprinse în Anexa nr.2.

Având în vedere că în prezent producătorii de energie electrică și de gaze naturale sunt în subordinea Ministerului Industriei și Resurselor, Comisia Economică și-a pus problema corectitudinii subordonării aceluiași minister a autorităților de reglementare pentru aceste domenii.

În fapt autoritățile de reglementare trebuie să aibă independență și echidistanță pentru a putea acționa corect ca un arbitru între producători și consumatori.

În urma analizelor realizate în cadrul Comisiei Economice împreună cu reprezentanții Ministerului Industriei și Resurselor, ai A.N.R.G.N. și A.N.R.E., din analiza informațiilor primite de la Ministerul pentru Integrare Europeană asupra modului de organizare, funcționare și subordonare a autorităților de reglementare din Uniunea Europeană și luând în considerare răspunsul dat de Primul Ministru cu privire la această problemă, Comisia a decis amendarea textului proiectului de lege.

Astfel, pentru un regim juridic unitar al acestor autorități naționale de reglementare, Comisia consideră ca acestea pot să rămână în coordonarea Ministerului Industriei și Resurselor, cu precizarea ca, pentru a întări autonomia acestor instituții, numirea, respectiv revocarea președintelui se face, în condițiile legii, de către Primul Ministru, la propunerea ministrului de resort.

Amendamentul este cuprins în anexă.

## **2. Reducerea numărului de autorități prin unificarea pe sectoare de activitate.**

Analiza efectuată a condus la ideea că pentru momentul actual, luând în considerare și programele derulate de fiecare autoritate în parte, nu este necesară amendarea legislației în vigoare.

Analizele viitoare asupra activității autorităților, inclusiv asupra unor agenții din domeniu și a eficienței lor, ( de exemplu Agenția pentru restructurarea zonelor miniere) vor demonstra utilitatea unor astfel de unificări, ținându-se seamă, fără îndoială, și de recomandările Băncii Mondiale.

## **3. Referitor la prevederile art.8 alin.(1) din proiectul de lege s-a analizat calitatea de funcționari publici a președintelui și a vicepreședintelui A.N.R.G.N.**

Analizând amendamentele primite la comisie din partea A.N.R.G.N. precum și punctul de vedere al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, Comisia a decis amendarea textului de lege și consideră că **președintele și vicepreședintele acesteia nu pot avea calitatea de funcționari publici**, pentru următoarele considerente cuprinse și în punctul de vedere al ANFP:

„ Președintele și vicepreședintele unei autorități sau instituții publice nu pot avea calitatea de funcționar public, în sensul în care este definit acesta de art.2 alin.(1) din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea aceste funcții nu sunt prevăzute în anexa cuprinzând lista funcțiilor publice din Legea nr.188/1999, modificată și completată prin O.U.G. nr.82/2000 și O.U.G. nr.284/2000.

În conformitate cu art.67 și 68 din Legea nr.188/1999, funcțiile publice de conducere din cadrul autorităților și instituțiilor publice sunt prevăzute în anexa la lege, numirea în aceste funcții realizându-se pe bază de concurs organizat de autoritatea sau instituția publică interesată.

Din aceste motive considerăm că funcțiile de președinte și vicepreședinte ale unei autorități sau instituții publice sunt de natura funcției de demnitate publică, a cărei definiție e reglementată de art.3 din Legea nr.154/1998, cu modificările și completările ulterioare.

Amendamentul la text este cuprins în anexă.

În urma celor prezentate mai sus propunem plenului spre adoptare proiectul de lege, **cu amendamentele cuprinse în anexă.**

Menționăm că există avizul favorabil al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci iar prin natura dispozițiilor sale proiectul de lege se încadrează în categoria legilor ordinare.

**PREȘEDINTE**

**Dan Mircea POPESCU**

A circular official stamp of the Romanian Parliament is visible behind the signature. The stamp contains the text 'ROMANIA' at the top, 'PARLAMENTUL ROMÂNIEI' around the perimeter, and 'COMISIA DE BUCET, FINANTE SI BANCI' in the center. The signature of Dan Mircea Popescu is written in black ink over the stamp.

**SECRETAR**

**Traian NOVOLAN**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Traian Novolan', is written below the name.

**AMENDAMENTE**  
**la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 41/2000 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Gazelor Naturale (ANRGN)**

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	<p>7. Articolul 8 va avea următorul cuprins:</p> <p><b>Art.8. – (1) ANRGN este condusă de un președinte și un vicepreședinte, funcționari publici, numiți și revocați prin ordin al ministrului industriei și resurselor conform legii. Președintele reprezintă ANRGN în relațiile cu terții.</b></p>	<p>7. Articolul 8 va avea următorul cuprins:</p> <p><b>Art.8. – (1) ANRGN este condusă de un președinte și un vicepreședinte numiți și revocați pr n ordin al Primului Ministru la propunerea ministrului industriei și resurselor conform legii. Președintele reprezintă ANRGN în relațiile cu terții.</b></p>	<p>Pentru un regim juridic unitar al autorităților naționale de reglementare acestea sunt în coordonarea M.I.R. dar, pentru a întări autonomia acestor instituții, numirea, respectiv revocarea președintelui se face, în condițiile legii, de către Primul Ministru, la propunerea ministrului de resort. De asemenea considerăm că funcțiile de președinte și vicepreședinte ale unei autorități sau instituții publice sunt de natura funcției de demnitate</p>

## AUTORITĂȚI DE REGLEMENTARE

- în Portugalia există ERSE, în domeniul electricității, organism independent cu autonomie administrativă și financiară;
- în Olanda, autoritatea de reglementare în domeniul electricității și gazelor este un organism în coordonarea ministerului de resort;
- în Marea Britanie există Autoritatea pentru Gaze și Electricitate, organism guvernanmental care emite decizii;
- în Italia există AEEG, organism autonom a cărei conducere este numită de către Consiliul de Miniștri la propunerea Ministerului Industriei și Comerțului;
- în Ungaria, autoritatea de reglementare în domeniul electricității și gazelor naturale, HEO, are un președinte numit de Ministerul Economiei în numele Guvernului;
- în Moldova, ANRE, autoritate de reglementare în domeniul electricității, căldurii și gazelor naturale, este condus de un Consiliu de Administrație, format din trei membri, numiți de Guvern;
- în Franța, autoritatea de reglementare în domeniul electricității răspunde în fața comisiilor permanente de specialitate ale Parlamentului.
- în Kazahstan autoritatea de reglementare în domeniul electricității este condusă de un președinte numit de primul ministru